

## Curriculum

Domenico Ielo

### I) Presentazione

Partner dello Studio legale Ielo e Associati.

Avvocato con esperienza ultraventennale in diritto pubblico dell'economia, iscritto all'Albo presso l'Ordine degli avvocati di Milano.

Docente a contratto Università degli studi di Milano

Docente Master *Appalti e contratti* presso il Politecnico di Milano

Docente al Master *Data protection officer* presso il Politecnico di Milano

Nato a Messina il 7 settembre 1969; ha conseguito la laurea in giurisprudenza con lode all'Università degli Studi di Messina nel 1994.

Phd all'Università *La Sapienza* di Roma.

### II) Esperienza professionale

Ha maturato una consolidata esperienza - in campo giudiziale e stragiudiziale - in tutti i settori del diritto pubblico dell'economia.

Opera soprattutto nei settori dei settori e mercati regolati e servizi a rete (comunicazioni elettroniche, servizi energetici, servizi pubblici locali). Segue imprese private e pubbliche. Si occupa di società pubbliche, appalti, partenariati, servizi a rete, modelli e sistemi di prevenzione di illeciti rilevanti sul piano dell'attività pubblicistica (anticorruzione, tutela ambientale, antiriciclaggio, sicurezza ecc.).

### III) Ambiti di specializzazione

È specializzato nei seguenti ambiti del diritto pubblico dell'economia.

1. Comunicazioni elettroniche. Nuove tecnologie. Installazione reti di comunicazione elettronica smart city; cavi sottomarini transnazionali; banda ultra larga; piattaforme abilitanti 5 G; Golden Power su reti e servizi di comunicazione elettronica; PNRR e infrastrutture digitali.
2. Servizi pubblici e società pubbliche. Obblighi pubblicistici imposti alle società partecipate e controllate. Anticorruzione e trasparenza nelle società pubbliche.
3. Servizi a rete. Procedimento dinanzi alle Autorità indipendenti. Impugnazione degli atti delle Autorità indipendenti.
4. Appalti e concessioni. Programmazione, progettazione, affidamento, esecuzione, contenzioso.
5. Energia. Settori e comparti elettrici. Tariffe. Realizzazione di interconnector transnazionali. Appalti e concessioni nei settori speciali. Settore del gas. Fonti rinnovabili. Contratti EPC. Appalti strumentali ed estranei. Appalti nei settori esentati. Golden power, perimetro della sicurezza cibernetica, normativa NIS e sulle infrastrutture critiche nei settori energetici. Impugnazione provvedimento dell'ARERA.
6. Predisposizione e attuazione di sistemi di gestione del rischio in materia di sicurezza, ambiente, anticorruzione, antiriciclaggio.

7. Diritto ambientale: assistenza in procedure di VIA; VAS; IPPC; assistenza in procedure di gestione dei rifiuti, bonifiche e realizzazione di termovalorizzatori; consulenza e assistenza in materia di danno ambientale; contenzioso in materia di inquinamento elettromagnetico

8. Diritto sanitario.

9. Società pubbliche: costituzione di *multiutility* pubbliche; gare per la scelta del socio privato; *in house providing*; *Partnership* pubblico-privato per l'erogazione di servizi; statuti di società pubbliche; costituzione di società di esternalizzazione di funzioni e servizi pubblici.

10. Finanza pubblica: consulenza su accessibilità da parte degli enti pubblici nel mercato dei capitali; assistenza nei rapporti contrattuali intercorrenti tra intermediari finanziari ed enti pubblici; supporto nei processi decisionali e di controllo in analisi economico-finanziarie di enti pubblici e a partecipazione pubblica, in materia di forme di gestione di servizi, di fissazione delle tariffe, di allocazione delle risorse; finanza di progetto (studi di fattibilità e prefattibilità inerenti alla costruzione della proposta del promotore); redazione di contratti di programma e accordi quadro; redazione di atti di pianificazione e programmazione strategica in *partnership* pubblico privato;

11. Contenzioso amministrativo, civile e contabile: coltivazione di contenziosi dinanzi alle magistrature amministrative e alla Corte dei conti; proposizione di regolamenti di giurisdizione e rinvii pregiudiziali dinanzi alla Corte di Giustizia; rappresentanza dinanzi alle magistrature civili e tributarie su giudizi attinenti alle materie del diritto pubblico.

#### **IV) Contenziosi gestiti nell'ultimo quinquennio nell'ambito del diritto amministrativo e dei contratti pubblici e/o a favore di pubbliche amministrazioni**

Negli ultimi 5 anni, contando i soli giudizi instaurati in tale arco temporale dinanzi al giudice amministrativo, ha gestito un numero medio complessivo annuo di oltre 50 contenziosi.

Ai contenziosi amministrativi, si aggiungono i contenziosi seguiti dinanzi alla Corte dei Conti e i numerosi contenziosi seguiti dinanzi alle magistrature civili e tributarie su questioni attinenti alle materie del diritto pubblico.

Nel medesimo periodo, ha svolto (tra gli altri) i seguenti incarichi di assistenza giudiziale e/o stragiudiziale a favore di pubbliche amministrazioni:

a) assistenza giudiziale a favore di un Comune nell'ambito di due contenziosi civili promossi da un concessionario in materia di revisione di una concessione di costruzione e gestione soprasoglia europea nel settore della distribuzione del gas;

b) assistenza stragiudiziale a favore di un Comune in relazione alla richiesta di revisione del PEF avanzata dal concessionario della riqualificazione energetica, realizzazione e gestione degli impianti di teleriscaldamento e degli impianti idroelettrici dell'ente;

c) assistenza giudiziale a favore di un Comune nell'ambito di un contenzioso civile in materia di responsabilità contrattuale promosso dal Comune nei confronti del professionista affidatario della progettazione e della direzione lavori relative alla realizzazione e, successivamente, al completamento, di un impianto di teleriscaldamento a servizio della comunità locale dell'ente territoriale

d) assistenza giudiziale a favore di un Comune nell'ambito di un contenzioso amministrativo in materia di edilizia, promosso avverso il provvedimento con il quale l'ente ha dichiarato nullo un

permesso di costruire rilasciato in relazione a un progetto di ristrutturazione in seguito alla abusiva demolizione dell'immobile oggetto di ristrutturazione.

## V) Titoli accademici

- Docenza a contratto in “Diritto dei contratti pubblici” presso l'Università Statale di Milano 2022/2023.

- Docenza a contratto in “*e democracy e participation*” presso l'Università Statale di Milano 2021/2022.

- Docenza a contratto in “*Diritto amministrativo europeo*” presso l'Università Statale di Milano 2021/2021. Pluriennale docenza a contratto in “*La normativa della sicurezza*” presso il Politecnico di Milano.

- Docente al Master universitario di secondo livello in “*Appalti e contratti pubblici*” 2015/2016, e facente parte della Commissione Master, presso il Dipartimento di architettura e studio urbani del politecnico di Milano. Docente e organizzatore del Master *Data protection officer* presso il Politecnico di Milano.

- Phd Università degli Studi di Roma “La Sapienza”, facoltà di Giurisprudenza, in “Organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione”. Tesi: “*Relazioni internazionali e sovranazionali tra Autorità indipendenti*”

## VI) Pubblicazioni

### A) Monografie

1. *L'agenda digitale: dalle parole ai fatti - sanità scuola, ricerca, start up, smart city, infrastrutture, appalti, anticorruzione, radiotelevisione*, pag XV - 348, Torino, Giappichelli, 2015

2. *La nuova disciplina dell'abuso d'ufficio*, Bari, 1998

### B) Curatore e autore

*PNRR: appalti, partenariati e progetti finanziati.*

*Appalti pubblici – Settori speciali, Il sole 24 ore*, in ottobre 2018, vol. 4.

### C) Coautore

- *Governo del territorio e Smart Cities in Manuale dell'edilizia e dell'urbanistica*, 2022
- *Le semplificazioni sull'installazione delle reti di comunicazione elettronica e sull'infrastrutturazione digitale* (in *La normativa sull'edilizia privata dopo la pandemia*), 2021
- *Ambiente, rischio, tutela e normativa*, in *Trattato italiano di medicina d'ambiente*, 2021.
- *L'anticorruzione nelle società pubbliche*, in *Manuale dell'anticorruzione e della trasparenza*, (a cura di C. Contessa A. Ubaldi), 2021.
- *La responsabilità 231 e gli ODV; La responsabilità degli enti e la disciplina anticorruzione*, in AA. VV. *Modelli 231*, Itinera.

- *Energia elettrica e gas*, in *Diritto di governo del territorio*, a cura di M.A. Cabiddu, 2014.
- *I profili soggettivi*, in *Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*, a cura di VILLATA R., BERTOLISSI M., DOMENICHELLI V. e SALA G., Cedam, Padova, 2014, pag. 2272
- *Arbitrato*, a cura di SALVANESCHI L., RADICATI DI BROZOLO L., CARLEVARIS A., ALLAVENA V., CINTIOLI F., IACOVIELLO M., IELO D., NEGRI A., OLIVIERI M. e VILLA A., Ipsoa, Milano, 2011, pag. 544
- BASSANI M., BOTTINO G., DELLA TORRE M., GUFFANTI L., IELO D., ITALIA V., LEZZI G., RUGGERI G., TASSAN MAZZOCCO D. e ZUCCHETTI A., *I servizi pubblici locali - Modalità di affidamento, gestione e tariffe*, a cura di ITALIA V., Giuffrè, Milano, 2010, pag. XV-242
- *Ambiente, inquinamento, responsabilità*, Milano 2009;
- *Appalti, contratti, convenzioni*, Milano 2008;
- *Commento agli artt. 206- 221 del codice dei contratti pubblici*, Milano 2007;
- *Commento al codice dell'ambiente*, Milano 2007;
- *Modelli istituzionali a confronto: le Autorità indipendenti nei paesi di common e di civil law*, in *Le Autorità indipendenti a 10 anni dalla loro istituzione*, Milano, Milano 2005;
- *Il sindacato giurisdizionale sull'attività sanzionatoria delle Autorità indipendenti*, in F. Francario (a cura) *Autorità indipendenti, interessi, diritti*, Giuffrè, 2002;
- *Autorità garante della concorrenza e del mercato, Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, Autorità per l'energia elettrica ed il gas* in A.A. V.V., *Codice del diritto amministrativo commentato*, Giuffrè, 2004;
- *Commento all'art. 15 della legge 241/90*, in AA. VV. *La riforma della legge sul procedimento amministrativo*, Milano, Giuffrè, 2005;
- *Titolare del trattamento; Responsabile; Incaricati; Sanzioni amministrative*, nel *Codice della privacy*, ed. Giuffrè, 2004;
- *La gestione dei reti e impianti, Le imprese multiservizio* in AA.VV., *I servizi pubblici locali*, ed. Giuffrè, 2004; *Le telecomunicazioni*, in AA.VV., *I servizi pubblici locali*, ed. Giuffrè, 2004;
- *Le Autorità di regolazione nel settore delle telecomunicazioni, Accordi di interconnessione e condizioni generali*, in Barbagallo-Caruso-Ielo-Todarello, *"Il diritto privato delle telecomunicazioni"*, ed. Giuffrè 2000;

### C) Articoli su riviste

- Riflessioni sul sindacato del giudice amministrativo sui cosiddetti Golden Powers, in *Ceridap*
- *Gli specifici (obblighi) antiriciclaggio posti a carico delle partecipate pubbliche. Un focus sull'affidamento dei contratti pubblici e sulle connessioni antiriciclaggio/anticorruzione* in *La responsabilità amministrativa delle società e degli enti*, n. 3/2018, 111 – 128.
- *Appalti pubblici e legalità*, a cura di CABIDDU M. A. e COLOMBO M. C., scritti di CABIDDU M. A., MARIUZZO F., FANTIGROSSI U., PEROTTI D., SEGATO L.,

MICONI L., COLOMBO M. C., IELO D., CASATI M. e COZZIO M., in *Dir. e pratica amm.*, 2014, suppl. al fasc. 10.

- *La dotazione infrastrutturale quale primario obiettivo dell'agenda digitale italiana*, [http://www.astrid-online.it/rassegna/27-06-2014/Ielo\\_contributo\\_dotazione-infrastrutturale.pdf](http://www.astrid-online.it/rassegna/27-06-2014/Ielo_contributo_dotazione-infrastrutturale.pdf).
- *La Plenaria chiarisce il perimetro dell'obbligo di gara a carico delle imprese pubbliche*, in *Giurisprudenza italiana*, maggio 2012.
- *Gare pubbliche e responsabilità amministrativa delle persone giuridiche in Urbanistica e appalti*, 2011, 766;
- *Il divieto di partecipazione a società non strumentali in Amministrare*, 2009, 405;
- *Quadri prescrittivi e cornici conformative della regolazione neutrale dell'energia*, in *Amministrare*, n. 2 2009;
- *La giurisdizione della corte dei conti sulle società pubbliche*, in *Amministrare*, 4, 2008;
- *Amministrazioni a rete e reti di amministrazioni: nuovi paradigmi della global governance*, in *Amministrare*, ed Mulino, n. 3, 2003 (articolo selezionato dall'*International Political Science Abstracts* per essere inserito nell'*IPSA Yearbooks 2004*);
- *La nozione comunitaria di Autorità indipendente*, in *Amministrare*, ed Mulino, 2/2004, pag 286-312;
- *La nuova disciplina europea sulla vigilanza integrata tra Autorità antitrust*, in *Amministrare*, ed Mulino, 3/2004, pag 357-376;
- *L'analisi di impatto della regolazione tra limiti al Leviatano e teoria dei giochi*, in *Amministrare*, n. 1-2005;
- *Il frammentato regime della nullità degli accordi pubblici e privati*, in *Diritto e formazione*, n. 1-2005; *Imprese multi-utility e concorrenza*, in [www.lexitalia.it](http://www.lexitalia.it), n.11/2004;
- *Concorrenza e regolazione nel nuovo codice delle comunicazione elettroniche*, in *Foro Amministrativo-TAR*, ed. Giuffrè, 6-2004, 1940-1963;
- *Effetto Parmalat: crollo del mito della self regulation e necessità di convergenze internazionali nella regolazione dei mercati mobiliari*, in [www.lexitalia.it](http://www.lexitalia.it), n. 7-8/2004;
- *Tutela della concorrenza e servizi locali: il punto della Consulta*, in *Diritto e formazione*, ed. Giuffrè, 11-2004;
- *Lo statuto antitrust dei servizi di interesse economico generale*, in *Urbanistica e Appalti*, 11/04, ed IPSOA;
- *La legge della regione Lombardia sui servizi locali di interesse regionale*, in *Diritto e Formazione*, ed. Giuffrè, 5/2004;
- *L'internazionalizzazione del controllo antitrust: dalla Rete Internazionale della Concorrenza al Regolamento n. 1/2003*, in *Diritto e Formazione* ed. Giuffrè, dicembre 2003-gennaio 2004;
- *I rapporti tra regolazione e concorrenza nei servizi a rete: asimmetrie normative e valenza attrattiva dell'approccio antitrust*, in *Rassegna giuridica dell'energia elettrica*, ed. Giuffrè, 1/2002;

- *Riparto di competenze antitrust, tying inverso, scambio di informazioni e sindacato giurisdizionale sull'attività del Garante della concorrenza: il punto del Consiglio di Stato*, in *Diritto e formazione*, ed. Giuffrè, 7/2002;
- *Le imprese multy-utility: il caso della "quarta GenCo"*, in *Diritto e formazione*, 3/2003;
- *Prime considerazioni sulla nuova riforma dei servizi pubblici locali*, in *Rassegna giuridica dell'energia elettrica*, 1/2002;
- *La riforma dei servizi pubblici locali: profili generali e aspetti di costituzionalità*, in *Amministrare*, ed Mulino, 3/2002;
- *Le campane di Anversa e il pluralismo esterno*, in *Diritto e formazione*, 5/2003, ed. Giuffrè;
- *Recenti sviluppi in materia di impresa pubblica*, in *Diritto e formazione*, ed. Giuffrè, 4-5/2003;
- *Perequazioni elettriche e discrezionalità tecnica*, in *Giornale di diritto amministrativo*, n. 4/2002;
- *La reintegrazione in forma specifica nel processo amministrativo: caratteri e peculiarità*, in *Diritto e Formazione*, n. 4/2002;
- *La procedura di infrazione contro l'Italia nel caso EDF: quattro profili di analisi sui rapporti tra libera circolazione dei capitali, liberalizzazione e concorrenza nei servizi pubblici*, in *Diritto e formazione*, ed. Giuffrè, 8/2001;
- *Il caso Seat/TMC*, in *Diritto e Formazione*, ed. Giuffrè, 6/ 2001;
- *La responsabilità delle Autorità indipendenti al vaglio della Cassazione*, in *Diritto & Formazione*, ed. Giuffrè, 3/2001;
- *Società miste locali e servizi pubblici: affidamento diretto, scelta del socio di minoranza e limiti all'attività extra-moenia*, in *Diritto e formazione*, ed. Giuffrè, 10/2002;
- *I poteri di sorveglianza dell'Autorità per l'energia elettrica ed il gas*, in *Giornale di diritto amministrativo*, 5/2001;
- *La riforma dei servizi pubblici locali*, in *Diritto e formazione*, ed. Giuffrè, 10/2002;
- *I diritti di passaggio su suolo pubblico per l'installazione di reti di comunicazione elettronica*, in [www.lexfor.it](http://www.lexfor.it);
- *Interessi procedimentali e provvedimenti contingibili e urgenti*, in *Diritto e Formazione*, n. 2/2001;
- *Il contratto di servizio coesiste con la concessione*, in *Guida al diritto - Il Sole 24 ore*, rubrica "I quaderni della formazione", maggio 1999;
- *Autorità indipendenti : la radiografia del potere normativo*, in *Guida al diritto Il Sole 24 ore*, rubrica "I quaderni della formazione", 20 febbraio 1999;
- *Responsabile lo Stato per le direttive non recepite*, in *Guida al diritto Il Sole 24 ore*, rubrica "I quaderni della formazione", 5 giugno 1999;
- *Coordinamento*, in [www.lexfor.it](http://www.lexfor.it);
- *Coamministrazione*, in [www.lexfor.it](http://www.lexfor.it); *Amministrazioni a rete*, in [www.lexfor.it](http://www.lexfor.it);
- *Il principio di sussidiarietà supera il federalismo*, in *Guida al diritto Il Sole 24 ore*, rubrica "I quaderni della formazione", 17 aprile 1999;

- *Le privatizzazioni*, in *Guida al diritto Il Sole 24 ore*, rubrica “*I quaderni della formazione*”, marzo 1999;
- *Il principio di sussidiarietà e le competenze europee antitrust*, in *Giurisprudenza europea*, 3/98;

Si fornisce espresso e informato consenso alla conservazione e al trattamento dei dati presenti nel presente cv, che sono già pubblici e contenuti in diverse banche dati Universitarie.

Milano, 16 dicembre 2022

Domenico Ielo